

## 제2회 충청광역연합의회(임시회)

# 본 회 의 회 의 록 제 1 차

### 충청광역연합의회사무처

일 시 2025년 2월 24일 (월) 14시 00분

장 소 충청광역연합의회 본회의장

#### 의사일정

1. 제2회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건
2. 제2회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건
3. 상임위원회 위원 선임의 건
4. 윤리특별위원회 위원 선임의 건
5. 2025년도 충청광역연합 주요업무계획 보고의 건
6. 2025년도 제1회 충청광역연합 추가경정 예산안 제안설명
7. 청주국제공항 안전대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안
8. 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안
9. 본회의 휴회의 건

#### 상정된 안건

○ 의사보고 .....	2면
1. 제2회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건(의장 제의)(의안번호 53) .....	3면
2. 제2회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건(의장 제의)(의안번호 54) .....	3면
3. 상임위원회 위원 선임의 건(의장 제의)(의안번호 55) .....	4면
4. 윤리특별위원회 위원 선임의 건(의장 제의)(의안번호 56) .....	4면
5. 2025년도 충청광역연합 주요업무계획 보고의 건 .....	5면
6. 2025년도 제1회 충청광역연합 추가경정 예산안 제안설명 .....	5면
7. 청주국제공항 안전대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안 (유인호 의원 대표발의)(의안번호 51) .....	7면
8. 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안(김응규 의원 대표 발의)(의안번호 52) .....	9면
9. 본회의 휴회의 건(의장 제의)(의안번호 57) .....	12면
○ 5분 자유발언(박란희 의원) .....	12면

○ 5분 자유발언(김현미 의원) ..... 14면

(14시 08분 개의)

○ **의장 노금식** 성원이 되었으므로 제2회 충청광역연합의회 임시회 제1차 본회의 개의를 선포합니다.

(의사봉 3타)

먼저 의원 현황입니다.

지난 비회기 중 김복만 의원님, 김옥수 의원님, 박종선 의원님의 연합의원직 사직서가 제출되어 충청광역연합의회 기본조례 제24조의 규정에 따라 2025년 1월 9일 사직 처리를 하였습니다.

그리고 지난주 충청남도의회에서는 서천군 제2선거구 신영호 의원님과 비례대표 박미옥 의원님을, 대전광역시의회에서는 중구 제1선거구 박주화 의원님을 각각 충청광역연합의회 의원으로 선임함에 따라 현재 재적의원은 16명이 되었습니다.

이어서 총무담당관으로부터 의사보고를 듣도록 하겠습니다. 총무담당관은 발언대로 나오셔서 보고하여 주시기 바랍니다.

○ **의사보고**

(14시 10분)

○ **총무담당관 김미희** 총무담당관 김미희입니다. 이번 회기에 접수된 의안과 오늘 본회의에서 처리할 안건에 대해 보고드리겠습니다.

먼저 의안 접수 상황입니다.

의장이 제의한 제2회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건 등 5건, 의회운영위원장이 제안한 충청광역연합의회 포상 조례안 등 4건, 유인호 의원님이 대표로 발의한 청주국제공항 안전대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안 등 2건, 충청광역연합장이 제출한 2025년도 제1회 충청광역연합 추가경정 예산안 등 3건, 모두 14건을 접수해서 해당 상임위원회에 회부하였습니다.

다음은 오늘 본회의에서 처리할 안건을 보고드리겠습니다.

제2회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건, 제2회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건, 상임위원회 위원 선임의 건, 윤리특별위원회 위원 선임의 건, 2025년도 충청광역연합 주요업무계획 보고의 건, 2025년도 제1회 충청광역연합 추가경정 예산안 제안설명, 청주국제공항 안전대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안, 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안, 본회의 휴회의 건 등 모두 9건입니다.

그리고 초광역건설환경위원회 박란희 의원님, 초광역행정산업위원회 김현미 의원님의 5분 자유발언이 신청되었습니다.

이상 보고를 마치겠습니다.

○의장 노금식 총무담당관 수고하셨습니다.  
그럼 의사일정에 들어가도록 하겠습니다.

**1. 제2회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건(의장 제의)(의안번호 53)**

(14시 12분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제1항 제2회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건을 상정합니다.

(의사봉 3타)

제2회 임시회 회기는 의회운영위원회와 협의한 대로 2월 24일부터 2월 28일까지 5일간의 일정으로 하고자 합니다.

의사일정 제1항 제2회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건을 표결하겠습니다.

투표에 앞서 간단히 투표 방식에 대해 설명드리겠습니다. 의원님들께서는 전면에 있는 화면 속 재석 버튼을 터치 후 찬성, 반대, 기권을 선택하여 터치해 주시면 됩니다.

그러면 의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 14명 중 찬성 13명, 기권 1명으로 의사일정 제1항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

**2. 제2회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건(의장 제의)(의안번호 54)**

(14시 13분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제2항 제2회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건을 상정합니다.

(의사봉 3타)

제2회 임시회 회의록 서명 의원은 정해진 순서에 따라 김선광 의원님과 김광운 의원님으로 선출하고자 합니다.

그러면 의사일정 제2항 제2회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건을 표결하겠습니다. 의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 가결되었음을 선포합니다.  
(의사봉 3타)

### 3. 상임위원회 위원 선임의 건(의장 제의)(의안번호 55)

(14시 14분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제3항 상임위원회 위원 선임의 건을 상정합니다.  
(의사봉 3타)

오늘 선임하게 되는 상임위원회 위원은 세 분의 의원 사직으로 공석이 발생하여 선임하려는 것입니다. 초광역행정산업위원회 위원으로 신영호 의원님을, 초광역건설환경위원회 위원으로 박주화 의원님과 박미옥 의원님을 각각 선임하고자 합니다.

본 안건은 인사에 관한 사항으로 지방자치법 제74조에 따라 무기명 전자투표로 표결하고자 합니다. 무기명 투표는 의석 오른편 하단에 있는 무기명 투표기의 재석 버튼을 누른 후 찬성, 반대, 기권을 선택하여 눌러 주시면 됩니다.

그러면 의사일정 제3항 상임위원회 위원 선임의 건을 표결하겠습니다. 의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

그러면 투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제3항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

### 4. 윤리특별위원회 위원 선임의 건(의장 제의)(의안번호 56)

(14시 15분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제4항 윤리특별위원회 위원 선임의 건을 상정합니다.

(의사봉 3타)

본 안건은 윤리특별위원회 위원을 선임하려는 것으로 전임 위원님 세 분의 의원 사직으로 발생한 윤리특별위원회 위원 공석에 대해 박주화 의원님, 신영호 의원님, 박미옥 의원님 세 분을 윤리특별위원회 위원으로 선임하고자 합니다.

본 안건은 인사에 관한 사항으로 지방자치법 제74조에 따라 무기명 전자투표로 표결하고자 합니다.

그러면 의사일정 제4항 윤리특별위원회 위원 선임의 건을 표결하겠습니다. 의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

그러면 투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제4항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

## 5. 2025년도 충청광역연합 주요업무계획 보고의 건

## 6. 2025년도 제1회 충청광역연합 추가경정 예산안 제안설명

(14시 17분)

○**의장 노금식** 다음은 의사일정 제5항 2025년도 충청광역연합 주요업무계획 보고의 건과 의사일정 제6항 2025년도 제1회 충청광역연합 추가경정 예산안 제안설명을 일괄상정 합니다.

(의사봉 3타)

김영환 연합장님 나오셔서 인사 발령에 따른 간부 공무원 소개 후 주요업무계획을 보고해 주시기 바라며, 이어서 2025년도 제1회 충청광역연합 추가경정 예산안 제안설명을 해 주시기 바랍니다.

○**연합장 김영환** 2025년 주요 업무 보고와 제1회 추가경정 예산안 제안설명에 앞서 충청광역연합 간부 공무원을 소개해 드리겠습니다.

먼저 이수현 연합사무처장입니다.

(인사)

박승일 초광역자치과장입니다.

(인사)

이철구 초광역산업문화과장입니다.

(인사)

오세준 초광역건설환경과장입니다.

(인사)

이상 간부 공무원 소개를 마치고 2025년 주요 업무 보고 및 제1회 추가경정 예산안 제안설명을 드리겠습니다.

존경하는 560만 충청권 시도민 여러분! 노금식 의장님과 의원님 여러분!

충청광역연합 출범 후 처음으로 열린 제2회 충청광역연합의회 임시회에서 2025년 연합의 주요 업무와 제1회 추가경정 예산안에 대한 제안설명을 드리게 된 것을 뜻깊게 생각합니다.

먼저 충청권 공동 번영과 상생 발전을 목표로 충청광역연합의 출범을 위해 아낌없는 노력과 협력을 보여주신 노금식 의장님과 의원님 여러분께 깊이 감사드립니다.

전국의 초광역특별자치권 중 최초로 특별자치단체로서 초광역 행정을 시작한 충

청광역연합이 대한민국 지방분권과 균형발전의 선도적 모델로 안착할 수 있도록 최선의 노력을 다하겠습니다.

충청권 주민 여러분 그리고 의원님 여러분!

대한민국 대표 메가시티 충청권 실현을 위한 충청광역연합 출범 첫해의 충청광역연합의 운영 방향을 말씀드리겠습니다.

먼저 메가시티를 선도하는 충청권 초광역 협력 거버넌스를 운영하겠습니다. 충청권 공동 발전을 위한 종합적 전략을 수립하고, 충청권 현안에 대해 공동 대응 하기 위해 4개 시도 간 협력과 중앙정부와의 소통을 강화하겠습니다.

이와 함께 충청광역연합의 원활한 운영과 본격적인 협력 사무 처리를 위해 조직의 기반과 자치 규범을 정비하고 연합의회와의 소통을 강화하여 유기적 협력 체계를 구축하겠습니다.

또한 충청광역연합 브랜드 구축을 위한 CI 개발과 함께 맞춤형 홍보 콘텐츠를 제작하고 언론매체를 통해 효율적으로 연합의 정책을 홍보하는 한편, 해외 광역연합과의 교류 협력을 강화하고 해외 충청향우회와의 상호 협력 네트워크를 구축하여 국제 교류 활성화 방안도 적극 모색하겠습니다.

아울러 효율적인 예산 편성을 통해 재정 운영의 건전성을 제고하고 적극적인 집행 관리와 공정하고 투명한 계약 절차 준수로 지출의 신뢰성을 확보하겠습니다. 또한 연합조직 안정화를 위해 정부의 재정 지원 사항을 발굴하고 반영할 수 있도록 중앙 부처와 소통을 강화해 나가겠습니다.

둘째, 충청권 자립적 경제기반의 기초를 마련하겠습니다. 충청권 전략 산업 분야의 초광역 협력 사업의 발굴과 추진을 위해 4개 시도와 지역 혁신 기관과의 협조 체계를 구축하여 운영하고, 충청권의 주요 산업과 혁신 자원을 활용한 선도 사업을 발굴하겠습니다.

이와 함께 초광역 협력 사업에 대한 국비 지원을 위한 논리를 개발하여 중앙 부처에 건의하고, 노동과 중소기업 분야 특별지방행정기관 기능의 지방 이관을 추진하고, 지역 인재 채용 확대를 위한 공공기관 채용 박람회를 개최하고, 충청 미래 경제 포럼을 개최하여 충청권 기업 지원과 활성화를 위한 경제 협력을 강화하겠습니다.

아울러 충청권의 정체성 확립을 위한 충청권 생활문화 축제를 올해 충남 일원에서 개최하고, 광역 관광 연계를 위한 광역 투어 패스와 시티 투어를 운영하여 충청권의 관광 경쟁력을 제고해 나가겠습니다.

셋째, 충청권 균형발전을 위한 인프라를 구축하겠습니다. 고속도로의 신설·확장을 통해 지속 발전 가능한 새로운 충청권 건설과 미래 경제 성장동력 확보를 위해 국가 도로망 계획 수립에 초광역으로 대응하여 제3차 고속도로 건설 계획과 제2차 국가 도로망 종합 계획 수정 계획에 충청권 신규 도로망이 반영될 수 있도록 적극 추진하겠습니다.

제5차 국가 철도망 구축 계획에 광역철도와 고속·일반철도에 충청권 신규 노선이

반영될 수 있도록 적극 건의하고, 특히 충청권 접근성 향상을 위한 광역급행철도 민자 적격성 조사가 신속히 완료되고 조기 추진 될 수 있도록 적극 대응하겠습니다.

그리고 충청권 지역 간 접근성 강화를 위해 기추진 중인 공주~세종 광역 BRT를 비롯하여 신규 노선을 적극 발굴하여 대중교통 노선을 확대해 나가는 한편, 초광역 도심항공교통 로드맵을 수립하여 충청권의 미래 모빌리티 생태계 구축과 UAM 시장 선도를 위해 노력하겠습니다.

또한 충청권 청년 농업인 육성을 위한 네트워크와 지역 농산물 통합 관리 체계를 구축하여 초광역 농식품산업을 육성하고 금강수계 물환경 모니터링을 통해 초광역 환경 대응 체계를 구축하겠습니다.

존경하는 충청권 주민 여러분 그리고 의원님 여러분!

충청광역연합의 효율적인 재정 운영을 위해 제출한 2025년도 제1회 추가경정 예산안은 내부유보금 4억 6,100만 원을 감액하여 편성하였으며, 총규모는 4개 시도 부담금 56억 원으로 기정예산 대비 변동은 없습니다.

주요 내용을 말씀드리면 첫째, 충청광역연합의 출범에 따른 행정정보시스템 유지보수와 충청광역연합의회 의정 수행 및 지원 등 일반공공행정 분야에 1억 6,100만 원을 편성하였습니다.

둘째, 충청권 광역 관광 연계 강화와 활성화를 위해 3억 원의 예산을 신규 편성하였습니다. 충청권 시도의 대표적인 문화·관광·체험 상품을 결합한 관광 상품을 기획·운영하는 관광 투 어패스와 대표 관광지를 연계한 광역 시티 투어를 운영하여 충청권 관광산업과 지역 경제 활성화를 도모하겠습니다.

사랑하는 560만 충청권 시도민 여러분 그리고 의원님 여러분!

2025년은 충청광역연합의 원년이자 민선 지방자치 30주년을 맞는 매우 뜻깊은 해입니다. 지역 간 불균형과 지방 소멸이라는 중대한 위기 앞에서 충청권 메가시티의 성공은 대한민국 균형발전과 진정한 지방자치 실현을 위한 필수적인 선택입니다.

지금도 국내외 정치·경제적 상황으로 인한 어려움을 겪고 있지만 이 위기를 극복하기 위해 저와 연합의 공직자들은 4개 시도와 협력하여 충청권 주민의 행복과 지역 균형발전을 만들어 나갈 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

연합의 성공적 안착을 위한 정부의 행재정적 지원과 충청권 관문 공항인 청주국제공항의 민간 전용 활주로 신설 등 충청권의 미래를 위한 핵심 현안에 대해서도 노금식 의장님과 의원님 여러분의 전폭적인 협조와 지원을 건의드리며, 이상으로 2025년 연합 주요 업무 보고와 제1회 추가경정 예산안 제안설명을 마치겠습니다.

감사합니다.

○의장 노금식 김영환 연합장님 수고하셨습니다.

## 7. 청주국제공항 안전대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안(유인호 의원 대표발의)(의안번호 51)

(14시 27분)

○ **의장 노금식** 다음은 의사일정 제7항 청주국제공항 안전대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안을 상정합니다.

(의사봉 3타)

건의안을 대표발의 하신 유인호 의원님 나오셔서 제안설명 하여 주시기 바랍니다.

○ **유인호 의원** 존경하는 노금식 의장님 그리고 동료 의원님 여러분! 안녕하십니까? 초광역행정산업위원회 유인호 의원입니다.

본 의원을 비롯하여 열 분의 의원님이 공동으로 발의해 주신 청주국제공항 안전 대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안에 대하여 제안설명을 드리 겠습니다.

본 건의안은 최근 무안국제공항에서 발생한 여객기 참사와 같은 사고가 다른 공 항에서 재발하는 일이 없도록 항공기 안전대책을 마련하고, 충청권 560만의 하늘길 을 책임지는 청주국제공항의 항공 여객 수요에 대응코자 민간항공기 전용 활주로를 신설하고자 하는 것으로 존경하는 충청광역연합의회 의원님들과 뜻을 모아 건의안 을 작성하였습니다.

존경하는 동료 의원님 여러분, 본 의원이 제안한 대로 건의안을 채택하여 주실 것 을 요청드리며, 건의안을 낭독해 드리겠습니다.

2024년은 우리에게 매우 힘든 한 해였습니다. 참사 공화국이라는 우리 사회의 오 명을 다시 한번 절감했던 한 해였기 때문입니다. 2022년 이태원 참사의 아픔이 가시 기도 전에 2024년 12월 무안공항에서도 대규모 참사가 발생했습니다. 소중한 생명을 잃으신 179명의 고인과 유가족분들께 진심 어린 애도를 표합니다.

우리는 여객기 참사의 진상과 원인을 철저히 규명하고, 대책을 마련하여 다시는 우리 곁의 소중한 이웃들이 희생되지 않도록 항공기 안전관리와 공항 내 사고 대응 시스템을 다각도로 점검하고 개선해야 할 것입니다.

청주국제공항은 한국공항공사가 관리하는 14개 공항 가운데 네 번째로 활주로 이 용률이 높으며, 그 이용객 수는 연간 457만 9,000여 명으로 전국 다섯 번째의 이용 률을 보이고 있습니다. 청주국제공항은 중부권에서 유일한 공항이자, 560만 충청권 인구의 핵심 교통수단입니다.

그러나 청주국제공항은 높은 이용률에 비해 취약한 시설과 안전관리로 수많은 이 용객들이 사고에 노출되어 있어 무안항공 참사를 계기로 시급히 점검하고 조치가 이루어져야 하는데 충청권이 뜻을 모으고 있습니다.

첫째, 무안공항 참사의 원인으로 지목되는 조류 충돌 사고는 청주국제공항에도 빈 번하게 발생하고 있습니다. 지난 6년간 청주국제공항의 조류 충돌 사고는 총 33건으 로 무안공항 대비 3배 이상 많이 발생했지만, 주요 공항에 설치된 열화상 탐지기 같 은 조류 퇴치 장비가 없습니다.

둘째, 청주국제공항의 활주로 길이는 무안공항 활주로보다도 짧습니다. 활주로 길



이는 약 2,744m로 전국 국제공항 중 두 번째로 짧아 동체 비상 착륙 대응이 현저히 떨어지는 취약한 상황입니다.

또한 청주국제공항은 민군 복합 공항으로서 항공 여객 수요를 감당하지 못하고 있습니다. 2개의 활주로 중 1개를 군과 같이 사용하고 민간 항공사에서 사용할 수 있는 이착륙 횟수는 1시간에 7~8회에 불과해 국제노선 다변화 및 민항기 운항 확장에 어려움이 있습니다. 이와 함께 안전 강화를 위한 항행안전시설에 대한 정기 점검 강화와 항공 종사자들의 안전의식 제고 대책 마련 목소리도 커지는 상황입니다.

청주국제공항은 대전, 세종, 충북, 충남 주민들의 하늘길을 책임지고 있는 중부권 거점공항이자 행정수도 관문 공항이라 할 것입니다. 이에 충청광역연합의회는 충청권 560만 시민의 뜻을 모아 청주국제공항 안전관리 강화 및 활성화를 촉구하며 다음과 같이 건의합니다.

하나, 청주국제공항 이용객들이 마음놓고 공항을 이용할 수 있도록 항공사고 안전 대응 시스템을 즉시 점검하고 공항시설을 강화하라.

하나, 청주국제공항에 민간항공기 전용 활주로를 신설하여 지속적으로 증가하는 공항 이용객 수요에 적극 대응하고 중부권 국제공항으로서 기여할 수 있도록 하라.

하나, 제7차 공항개발종합 계획에 청주국제공항 안전 강화 및 활성화 계획을 반드시 반영하라.

2025년 2월 24일 충청광역연합의회.

이상으로 제안설명을 마치겠습니다. 감사합니다.

○의장 노금식 유인호 의원님 수고하셨습니다.

다음은 의사일정 제7항 청주국제공항 안전대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안을 표결하겠습니다. 의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」하는 의원 있음)

그러면 투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제7항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

## 8. 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안(김응규 의원 대표발의) (의안번호 52)

(14시 34분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제8항 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안을 상정합니다.

(의사봉 3타)

건의안을 대표발의 하신 김응규 의원님 나오셔서 제안설명 하여 주시기 바랍니다.

○ **김응규 의원** 존경하는 560만 충청권 도·시민 여러분, 노금식 의장님을 비롯한 동료 의원님, 또한 함께 자리를 하신 김영환 충청광역연합장님, 또한 공직자 여러분 그리고 언론인 여러분! 안녕하십니까?

충청남도의회 국민의힘 소속 천년 온천이 살아 숨 쉬는 교육·산업도시 아산 출신 김응규 의원입니다. 본 의원이 대표발의 한 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안에 대하여 건의문을 말씀드리겠습니다.

최근 고금리·고물가·고환율의 장기화와 경기침체로 인해 우리 소상공인들은 생존의 위기에 처해 있습니다. 코로나19 사태 이후 급격히 증가한 대출 부담금과 금리 인상으로 소상공인들은 원리금 상환에 어려움을 겪고 있으며 폐업의 위기에 내몰리고 있습니다.

신용보증기금에 따르면 2023년 소상공인이 은행에서 받은 대출을 갚지 못해 신용보증기금이 대신 변제한 금액은 5,074억 원으로 2022년 1,831억 원의 3배나 급증하였다고 합니다. 이는 경기침체와 금리 인상으로 인한 금융 부담이 소상공인의 경영을 압박하는 심각한 현실을 보여줍니다. 소상공인들이 가장 절실하게 필요로 하는 것은 기존 대출의 금리 인하와 운영자금의 신속한 지원입니다.

그러나 현재 정부가 시행 중인 금융지원 정책은 부채 조정에 집중되어 있어 실질적인 자금 지원과는 거리가 있습니다. 특히 DSR 총부채원리금상환비율 규제로 인해 부채가 많은 소상공인들의 추가 대출이 제한되고 있습니다. 따라서 DSR 규제를 완화하여 기존 부채가 있더라도 추가 대출을 받을 수 있도록 금융 접근성을 확대해 나가야 합니다.

국세청 자료에 따르면 2023년 자영업 폐업자 수는 전년 대비 12만 명이 증가한 98만 6,000명으로 역대 최대폭으로 증가했습니다. 이런 추세를 고려할 때 -아직 공식 발표는 되지 않았지만- 2024년도에는 폐업자 수가 100만 명을 훌쩍 넘을 것으로 생각됩니다.

이에 맞물려 상가 공실률도 가파르게 상승하고 있습니다. 경기침체, 소비 패턴 변화, 높은 임대료 부담 등이 주요 원인으로 지목되고 있으며, 특히 충북혁신도시, 세종시, 충남 내포신도시 등 지방 신도시 지역은 수요 대비 과도하게 공급된 상가들로 인해 심각한 공실 문제를 겪고 있습니다.

한국부동산원의 상업용 부동산 임대 동향 조사에 따르면 2024년 4분기 기준 집합상가 공실률을 보면 세종이 14.5%이고 충북혁신도시 29.2%, 충남 10.8% 등 전국 평균 10.1%를 훨씬 웃도는 심각한 수준에 와 있습니다. 이러한 높은 공실률 문제는 단순히 개별 상권의 문제를 넘어 지역 경제 전반에 악영향을 미치며 더 나아가 지방 소멸 위험과도 연결될 수 있습니다.

이에 정부는 상가 임대료 조정 및 지원 정책, 온라인 및 오프라인 연계 강화, 신도시 개발 시 상가 비율을 조정하여 과잉 공급을 방지하는 한편, 상업시설의 복합

용도 개발을 통해 유휴 공간을 효율적으로 활용할 수 있는 대책도 마련해야 합니다.

한편 배달 플랫폼의 독점적 구조로 인해 소상공인들의 수수료 부담이 증가하고 있습니다. 배달 애플리케이션의 높은 수수료율과 광고비 부담은 소상공인의 수익성을 악화시키고 폐업 증가의 원인 중 하나로 작용하고 있습니다.

이에 정부는 배달 플랫폼의 수수료 구조를 개선하고 소상공인들이 직접 활용할 수 있는 공공 배달 플랫폼을 활성화하며, 배달비 및 광고비 지원 대책을 마련해야 합니다. 특히 배달비 수수료 상한제 도입 등 지원을 통해 영세상인들의 부담을 완화하고 소비자와 상인의 상생 구조를 구축할 필요가 있습니다. 전국 765만 소상공인의 어려움을 해결하는 것은 충청권만이 아닌 대한민국 경제의 근간을 회복하는 최우선 과제가 되어야만 합니다.

소상공인은 지역 경제와 고용 창출의 핵심이며 이들의 경제활동 위축은 실업률 상승과 소비 침체로 이어질 수 있습니다. 소상공인이 무너지면 대한민국 경제도 무너집니다. 따라서 충청광역연합의회는 소상공인 지원 정책의 실질적인 개선을 위해 정부와 국회에 다음과 같이 강력히 촉구합니다.

하나, 정부는 소상공인의 경영 회복을 위해 DSR 규제 완화 및 전용 금융지원 프로그램을 마련하라.

하나, 정부는 용자 확대 및 대출 기준 완화를 통해 보다 많은 소상공인이 금융 지원을 받을 수 있도록 개선하라.

하나, 정부는 상가 공실 문제를 해결하기 위해 임대료 지원을 강화하고 신도시 상업시설 비율 조정 및 복합 용도 개발을 활성화하라.

하나, 정부는 배달 플랫폼의 독점적 구조를 개선하고 공공 배달 플랫폼 활성화 및 배달비 수수료 상한제 도입 등 소상공인의 배달비·광고비 부담을 완화하라.

존경하는 동료 의원님 여러분!

본 의원이 대표발의 한 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안을 채택하여 주실 것을 아주 간곡히 요청드리며 이상 발언을 마치겠습니다. 감사합니다.

○ **의장 노금식** 김응규 의원님 수고하셨습니다.

다음은 의사일정 제8항 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안을 표결하겠습니다. 의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

그러면 투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제8항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

## 9. 본회의 휴회의 건(의장 제의)(의안번호 57)

(14시 43분)

○ **의장 노금식** 다음은 의사일정 제9항 본회의 휴회의 건을 상정합니다.

(의사봉 3타)

2025년도 주요업무보고, 예산안 심사 등 상임위원회 활동을 위하여 2월 25일부터 2월 27일까지 본회의를 휴회하려는 것입니다.

그러면 의사일정 제9항 본회의 휴회의 건을 표결하겠습니다.

투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제9항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

다음은 5분 자유발언을 신청하신 의원으로부터 발언을 듣도록 하겠습니다.

먼저 초광역건설환경위원회 박란희 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

### ○ 5분 자유발언(박란희 의원)

(14시 44분)

○ **박란희 의원** 사랑하고 존경하는 560만 충청 시도민 여러분! 그리고 존경하는 동료 의원님과 공무원 여러분! 안녕하십니까?

세종특별자치시 다정동을 지역구로 두고 있는 충청광역연합의회 더불어민주당 소속 박란희 의원입니다.

저는 오늘 충청권의 도약과 행정수도 완성을 위한 우리의 역할에 대해 말씀드리고자 이 자리에 섰습니다.

충청권은 이제 대한민국의 중심으로서 지역의 경쟁력을 높이고 대한민국 발전의 새로운 축으로서 공동 번영의 길로 나아가야 합니다. 그런 의미에서 충청광역연합의 탄생은 단순한 연합을 넘어 지역의 미래를 여는 역사적 변화의 시작이 되어야 할 것입니다.

우리는 선언적이고 형식적인 연합에 그치지 않고 아산과 당진의 제조업 강화, 오송의 바이오·화장품산업 육성, 청주를 중심으로 한 고속철도 및 물류사업의 발전, 대전의 첨단산업연구단지 집중 등 구체적이고 실질적인 사업을 통해 연합의 비전을 실현해 나아가야 합니다.

이를 통해 지역 내 기업의 경쟁력을 강화하고 관련 사업의 생태계를 조성하여 충

청권이 국토 균형발전의 협력과 상생의 대표 지역으로 자리매김하여야 합니다.

세종시가 탄생할 수 있었던 것 또한 충남을 비롯한 주변 지역의 깊은 협력과 희생 덕분입니다. 특히 충남 지역 주민들이 기꺼이 땅을 내어주고 지역 발전을 위한 큰 결단을 내려주신 데 대해 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

이처럼 지역 간의 상생과 협력의 결과물로 출발한 세종시는 많은 노력에도 불구하고 행정수도로서의 역할을 완전히 수행하지는 못하고 있습니다. 수년째 지연되었던 국회 세종의사당의 설치가 진전되고 있음에도 불구하고 정치·행정 기능이 여전히 서울과 세종으로 이원화된 상황에서 정책 결정의 비효율성과 불필요한 행정비용이 지속적으로 발생할 수밖에 없습니다.

이제 세종시가 그 본래의 기능을 온전히 수행하고 충청권의 협력과 희생의 결실을 맺을 수 있도록 국회의사당의 완전 이전과 대통령 집무실의 조속한 설치를 위해 다시 한번 힘을 모아주시기를 간곡히 부탁드립니다. 세종시 또한 이러한 협력 정신을 바탕으로 충청권의 각 지역이 상생발전 할 수 있도록 힘을 모아 나아가겠습니다.

다음으로 개헌의 필요성에 대해 말씀드리고자 합니다. 12·3 비상계엄 사태가 헌법재판소의 탄핵 심판 결정으로 마무리되면 새로운 대한민국에 대한 사회 대개혁의 요구가 구체화되어 개헌에 대한 논의가 본격화될 것입니다.

저는 현재 대한민국의 헌법과 법률이 지방의 경쟁력 강화와 공동 번영을 추구하는 데 있어 근본적인 한계가 있다고 생각합니다. 충청광역연합은 광역적 업무를 처리하는 데 있어 재정적·제도적 한계로 인해 실질적인 지방정부로서의 기능을 온전히 수행하기 어려운 상황입니다.

충청광역연합과 지방자치단체가 강력한 지방정부로서의 역할을 다하기 위해서는 입법권과 재정권을 포함한 실질적인 권한이 보장되어야 합니다. 이를 위해 특별지방정부의 명칭과 권한을 명확히 규정하고 지방정부가 법적 지위를 확보할 수 있도록 하는 지방자치권을 확대하는 측면의 개헌에 대한 논의가 필요합니다. 이러한 개헌에 대한 논의는 지방자치단체가 기본적인 행정 단위를 넘어 실질적인 지방정부로서 기능할 수 있는 토대를 마련하는 중요한 과정이 될 것입니다.

또한 세종시는 ‘대한민국의 수도는 서울’이라는 관습헌법에 행정수도로서의 법적 지위를 아직까지 부여받지 못하고 있습니다. 이에 헌법에서 수도의 기능을 분리하여 규정하거나 수도의 지역과 명칭을 법률에 위임하는 등 개헌이 필요합니다. 개헌을 통해 세종시는 행정수도로서의 법적 근거를 확보하고 충청권은 특별지방정부로서의 국토 균형발전을 선도하는 핵심적인 역할을 맡게 될 것입니다.

결국 개헌은 충청광역연합의 상생발전과 지역 소멸 위기의 극복을 위한 핵심적인 변화입니다. 이러한 개헌 논의는 우리나라의 미래를 더욱 견고하게 하고 중요하게 다지는 과정이 될 것입니다. 이에 충청광역연합도 면밀한 검토와 충분한 논의를 통해 개헌에 대한 목소리를 낼 수 있도록 준비해 주시기 바랍니다.

충청권의 발전은 곧 대한민국의 발전으로 이어질 것입니다. 이제 우리는 충청권이

국가 발전의 또 하나의 축으로서 그 역할을 확고히 할 수 있도록 정부, 국회, 지방자치단체 그리고 560만 충청 시도민이 함께 협력해야 할 시점에 와 있습니다.

새롭게 출발한 충청광역연합의회도 충청광역연합과 함께 충청권이 하나 되어 상생발전을 이루고 대한민국의 균형발전과 경쟁력 강화를 이끌어낼 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

충청권의 미래가 대한민국의 미래가 될 수 있도록 힘을 모아주시기를 바라며 5분 자유발언을 마치겠습니다. 끝까지 경청해 주셔서 감사합니다.

○ **의장 노금식** 박란희 의원님 수고하셨습니다.

다음은 초광역행정산업위원회 김현미 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

○ **5분 자유발언(김현미 의원)**

(14시 50분)

○ **김현미 의원** 존경하는 560만 충청권 시도민 여러분 그리고 의원님 여러분! 안녕하십니까?

저는 세종특별자치시를 지역구로 두고 있는 충청광역연합의회 김현미 의원입니다.

오늘 본 의원은 충청광역연합이 초광역 지역 균형발전의 핵심 주체로서 자리 잡기 위해 반드시 필요한 행재정적 지원 근거 마련의 중요성에 대해 말씀드리고자 합니다.

우리나라는 수도권 집중으로 지역 간 불균형이 심화되고 있습니다. 이러한 문제를 해결하기 위해 정부는 지방자치법 개정을 통해 특별지방자치단체의 법적 근거를 마련하였고, 이에 따라 전국 최초로 대전·세종·충북·충남 4개 시도가 힘을 모아 충청광역연합을 출범시켰습니다.

그러나 현재 이 거대한 연합체가 중앙정부로부터 이양받은 권한과 재정 지원은 제한적인 수준에 머물러 있습니다. 충청광역연합이 실질적인 초광역 지역 균형발전의 주체로 기능하기 위해서는 보다 강력한 행재정적 지원이 필수적이며, 각 시도 의회의 적극적인 행정적 지원이 필요합니다.

현재 충청광역연합은 광역 간선급행버스 구축 등 일부 사업을 수행하고 있지만, 지역 균형발전을 위한 근본적인 재정 및 행정 지원이 부족한 실정입니다. 2024년 기준 충청권 4개 시도의 재정자립도는 대전 41.7%, 세종 57.5, 충북 30.4, 충남 32.4%로, 전국 평균 43.3%를 대부분 밑돌고 있습니다. 이처럼 열악한 재정 환경 속에서 4개 시도의 분담금만으로 충청광역연합을 운영하는 것은 한계가 명확하며, 기존 행정서비스의 질 저하로 이어질 우려가 큼니다.

충청권 메가시티의 성공적 정착은 국가 균형발전 정책의 성패와 직결됩니다. 따라서 지금이야말로 지방분권의 새로운 모델을 정립하고 충청권이 대한민국의 균형발전 중심축으로 자리 잡을 수 있도록 제도적 장치를 마련해야 할 시점입니다.

연합이 실질적으로 기능하기 위해서 재정 및 행정 지원이 법과 정책으로 명문화

되어야 하며, 이를 통해 중앙정부와 4개 시도가 협력하여 지원할 수 있는 체계를 구축해야 합니다. 이에 저는 다음과 같이 제안드리고자 합니다.

첫째, 특별교부세 지원 대상에 충청광역연합을 추가해 주시기 바랍니다. 특별교부세는 지방자치단체가 특정한 정책 추진이나 긴급한 재정 수요가 있을 때 중앙정부가 추가로 지원하는 재원으로 법적 근거 마련을 위해 지방교부세법 제2조 개정을 통해 초광역 사업을 특별교부세 지원 대상으로 명시하고, 중앙정부와 협의하여 초광역 협력 사업이 지원 대상에 포함되도록 정책 건의 및 협의를 추진해야 합니다.

둘째, 국가균형발전특별회계 지원 대상에 충청광역연합을 포함시켜 주시기 바랍니다. 지역 간 균형발전을 위해 이 특별회계로 초광역 협력 사업을 적극 추진하고 회계 내 예산 항목 구체화 등 예산을 확보할 필요가 있습니다.

셋째, 광역 단위의 교통·산업·환경 정책 조정, 초광역 인프라 구축 관련 인허가 권한, 초광역 연구개발 사업에 대해 지방자치법을 개정하고 중앙정부-지방정부 간의 협의체를 구성하여 실질적인 권한 이양 방안을 마련해 주시기 바랍니다.

넷째, 충청광역연합의 성공적인 안착을 위해서는 각 시도 의회 차원의 적극적인 협조와 정책적 지원 방안을 마련해 주시길 간곡히 부탁드립니다. 시도 의회 내 초광역 협력 관련 특별위원회를 구성하여 지속적인 정책 모니터링 및 개선 방안을 논의하여야 하며, 시도 의회 간 협력을 통해 초광역 협력과 관련된 조례를 공동발의 하고, 법적 기반을 강화해야 합니다. 이와 더불어 시민과 전문가의 의견을 반영하고, 정책 연구를 강화하고, 초광역 협력과 관련된 공청회 및 토론회를 정기적으로 개최해야 합니다.

마지막으로 초광역 협력 사업이 효과적으로 추진되기 위해서는 전문적인 정책 연구와 지원이 필수적입니다. 이를 위해 정책지원관제 도입이 필요합니다. 지방자치법 개정을 통해 지방의회 및 지방정부에서 정책지원관을 채용할 수 있도록 법적 근거를 마련해 주시길 바라겠습니다.

충청권 4개 시도에 인력 지원을 요청하여 정책지원관의 공백으로 인한 조례 제정 및 개정 지연 등의 입법 누수를 최소화해 주시길 부탁드립니다.

지방 분권과 국가 균형발전은 대한민국이 나아가야 할 필연적 방향입니다. 충청권 광역연합이 성공적으로 자리 잡는다면 대한민국 지방자치의 새로운 모델이 될 것입니다.

이에 본 의원은 충청권 메가시티가 실질적인 권한과 안정적인 재정 지원을 받을 수 있도록……

(발언 시간 초과로 마이크 중단)

.....  
(마이크 중단 이후 계속 발언한 부분)

중앙정부 및 관련 기관과 협력하여 실질적인 변화를 이끌어 낼 수 있도록 노력해 주시기를 부탁드립니다. 5분 발언을 마치도록 하겠습니다. 경청해 주셔서 감사합니다.

○ **의장 노금식** 김현미 의원님 수고하셨습니다.

집행기관에서는 5분 자유발언 내용을 충분히 검토하시어 정책에 적극 반영해 주실 것을 요청드리면서 구체적인 보고가 필요한 경우에는 별도 보고 해 주실 것을 당부드리겠습니다.

장시간 진행된 본회의에 협조해 주신 동료 의원님 여러분 그리고 김영환 연합장님을 비롯한 관계 공무원 여러분, 수고 많이 하셨습니다.

이상으로 제2회 충청광역연합의회 임시회 제1차 본회의를 마치고 제2차 본회의는 2월 28일 오전 10시에 개의하도록 하겠습니다.

산회를 선포합니다.

(의사봉 3타)

(14시 56분 산회)

(의안 등 회의 자료는 부록으로 보존함)

○ **출석 의원(15인)**

구형서	김광운	김복만	김선광	김옥수	김응규	김현미	노금식
박란희	박종선	안경자	유인호	이옥규	이한영	조성태	

○ **청가 의원(1인)**

안치영

○ **의회사무처**

사	무	처	장	이재만	
총	무	담	당	관	김미희

○ **출석 공무원**

〈충청광역연합〉

연	합	장	김영환						
연	합	사	무	처	장	이수현			
초	광	역	자	치	과	장	박승일		
초	광	역	산	업	문	화	과	장	이철구
초	광	역	건	설	환	경	과	장	오세준

○ **표결 결과 및 찬반 의원 성명**

**1. 제2회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건**

재석의원(14인)

찬성의원(13인)

구형서	김광운	김응규	김현미	노금식	박란희	박미옥	신영호
안경자	유인호	이옥규	이한영	조성태			



기권의원(1인)

박주화

## 2. 제2회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

구형서	김광운	김선광	김응규	김현미	노금식	박란희	박미옥
박주화	신영호	안경자	유인호	이옥규	이한영	조성태	

## 3. 상임위원회 위원 선임의 건 - 무기명투표

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

## 4. 윤리특별위원회 위원 선임의 건 - 무기명투표

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

## 7. 청주국제공항 안전대책 강화 및 민간항공기 전용 활주로 신설 촉구 건의안

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

구형서	김광운	김선광	김응규	김현미	노금식	박란희	박미옥
박주화	신영호	안경자	유인호	이옥규	이한영	조성태	

## 8. 소상공인 및 자영업자 금융·경영 지원 대책 촉구 건의안

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

구형서	김광운	김선광	김응규	김현미	노금식	박란희	박미옥
박주화	신영호	안경자	유인호	이옥규	이한영	조성태	

## 9. 본회의 휴회의 건

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

구형서	김광운	김선광	김응규	김현미	노금식	박란희	박미옥
박주화	신영호	안경자	유인호	이옥규	이한영	조성태	