

## 제3회 충청광역연합의회(임시회)

# 본 회 의 회 의 록 제 1 차

### 충청광역연합의회사무처

일 시 2025년 4월 1일 (화) 14시 00분

장 소 충청광역연합의회 본회의장

#### 의사일정

1. 제3회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건
2. 제3회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건
3. 예산결산특별위원회·윤리특별위원회 위원 개선의 건
4. 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안
5. 본회의 휴회의 건

#### 상정된 안건

- |                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ○ 의사보고 .....                                                                             | 1면 |
| 1. 제3회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건(의장 제의)(의안번호 68) .....                                        | 2면 |
| 2. 제3회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건(의장 제의)(의안<br>번호 69) .....                             | 3면 |
| 3. 예산결산특별위원회·윤리특별위원회 위원 개선의 건(의장 제의)(의안번호 70) ....                                       | 3면 |
| 4. 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안(이한영 의원 대표발의)(이한영·<br>조성태·구형서·안치영·김광운 의원 발의)(의안번호 65) ..... | 4면 |
| 5. 본회의 휴회의 건(의장 제의)(의안번호 71) .....                                                       | 6면 |
| ○ 5분 자유발언(박주화 의원) .....                                                                  | 7면 |

(14시 10분 개의)

○의장 노금식 성원이 되었으므로 제3회 충청광역연합의회 임시회 제1차 본회의  
개의를 선포합니다.

(의사봉 3타)

먼저 총무담당관으로부터 의사보고를 듣도록 하겠습니다.

총무담당관은 발언대로 나오셔서 보고하여 주시기 바랍니다.

#### ○ 의사보고

○총무담당관 김미희 총무담당관 김미희입니다.

이번 회기에 접수된 의안과 오늘 본회의에서 처리할 안건에 대해 보고드리겠습니다.

먼저 의안 접수 상황입니다.

의장이 제의한 제3회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건 등 4건, 의회운영위원회장이 제안한 충청광역연합의회 청원심사규칙안, 초광역행정산업위원장이 제안한 충청광역연합 공무국외출장 조례안 등 2건, 이한영 의원님이 대표로 발의한 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안, 모두 8건을 접수해서 본회의와 해당 상임위원회에 회부하였습니다.

다음은 오늘 본회의에서 처리할 안건을 보고드리겠습니다.

제3회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건, 제3회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건, 예산결산특별위원회·윤리특별위원회 위원 개선의 건, 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안, 본회의 휴회의 건 등 모두 5건입니다.

그리고 초광역건설환경위원회 박주화 의원님의 5분 자유발언이 신청되었습니다.

이상 보고를 마치겠습니다.

(회의 자료는 부록으로 보존함)

○의장 노금식 총무담당관 수고하셨습니다.

그럼 의사일정에 들어가도록 하겠습니다.

## 1. 제3회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건(의장 제의)(의안번호 68)

(14시 12분)

○의장 노금식 의사일정 제1항 제3회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건을 상정합니다.

(의사봉 3타)

제3회 임시회 회기는 의회운영위원회와 협의한 대로 4월 1일부터 4월 7일까지 7일간의 일정으로 하고자 합니다.

(회의 자료는 부록으로 보존함)

그럼 의사일정 제1항 제3회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건을 표결하겠습니다.

의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제1항은 가결되었음을 선포합니다.

포합니다.

(의사봉 3타)

(투표 결과는 끝에 실음)

## 2. 제3회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건(의장 제의)(의안번호 69)

(14시 13분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제2항 제3회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건을 상정합니다.

(의사봉 3타)

제3회 임시회 회의록 서명의원은 정해진 순서에 따라 유인호 의원님과 김현미 의원님으로 선출하고자 합니다.

(회의 자료는 부록으로 보존함)

그러면 의사일정 제2항 제3회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건을 표결하겠습니다.

의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표를 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제2항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

(투표 결과는 끝에 실음)

## 3. 예산결산특별위원회·윤리특별위원회 위원 개선의 건(의장 제의)(의안번호 70)

(14시 14분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제3항 예산결산특별위원회·윤리특별위원회 위원 개선의 건을 상정합니다.

(의사봉 3타)

오늘 특별위원회 위원 개선안은 두 분 의원님의 의사를 반영하여 지방자치법 제64조에 따라 본회의에서 개선하려는 것입니다.

예산결산특별위원회 위원 김응규 의원님을 윤리특별위원회 위원으로, 윤리특별위원회 위원 박미옥 의원님을 예산결산특별위원회 위원으로 각각 변경하여 선임하고자 합니다.

(회의 자료는 부록으로 보존함)

본 안건은 인사에 관한 사항으로 지방자치법 제74조에 따라 무기명 전자투표로

표결하고자 합니다.

무기명 투표는 의석 오른편 하단에 있는 무기명 투표기의 재석 버튼을 누른 후 찬성, 반대, 기권을 선택하여 눌러 주시면 됩니다.

그러면 의사일정 제3항 예산결산특별위원회·윤리특별위원회 위원 개선의 건을 표결하겠습니다.

의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「아직이요」 하는 의원 있음)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

그러면 투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 13명, 기권 2명으로 의사일정 제3항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

(투표 결과는 끝에 실음)

#### 4. 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안(이한영 의원 대표발의)(이한영·조성태·구형서·안치영·김광운 의원 발의)(의안번호 65)

(14시 16분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제4항 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안을 상정합니다.

(의사봉 3타)

건의안을 대표발의 하신 이한영 의원님 나오셔서 제안설명 하여 주시기 바랍니다.

○이한영 의원 의회운영위원회 위원장 이한영 의원입니다.

존경하는 노금식 의장님과 선배·동료 의원 여러분!

김영환 광역연합장님을 비롯한 공직자 여러분!

충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안에 대해 제안설명을 드리겠습니다.

본 건의안은 수도권 일극 체제로 인한 국토의 불균형과 지방 소멸 해소를 위해 충청권의 주요 거점 지역을 연결하는 충청권 광역철도망을 차질 없이 구축하도록 정부의 적극적인 협조와 지원을 촉구하려는 것입니다.

그러면 본 의원이 대표발의한 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안을 낭독해 드리겠습니다.

지난해 12월, 충청권 4개 광역 시도는 전국 최초의 특별지방자치단체인 ‘충청광역연합’을 출범하였습니다. 이는 충청권의 상생협력을 통해 지역 균형발전을 선도하는

한편, 지방 소멸 문제를 해소하게 될 첫 단추라고 할 수 있습니다.

도로와 철도, 항공과 항만 등 광역 교통 체계를 견고히 다져 충청권을 단일 생활권으로 연결하는 것은 충청권 메가시티 실현을 위한 주요 과제라고 할 수 있으며, 그 중 충청권의 각 도시를 연결하는 충청권 광역철도망 구축은 도시의 경쟁력을 향상시키고 지역 주민의 이동 편의성을 제공하기 위해 가장 우선시되어야 할 과제입니다.

이를 위해서는 현재 추진 중인 충청권 광역철도 1단계 사업과 계획 중인 중부권 동서횡단철도 사업, 충청내륙철도 사업 등을 차질 없이 추진하는 일이 무엇보다 중요합니다.

이 사업들이 정상 추진될 경우 지역 간의 이동 시간이 획기적으로 단축되는 등 지역 주민의 편의가 증진되어 충청권 상생발전은 물론 국가 균형발전의 가치가 더욱 높아질 것으로 기대를 모으고 있습니다.

그러나 이러한 기대와는 달리 충청권 광역철도 1단계 사업부터 사업비 증가로 인해 첫 삽조차 뜨지 못했던 상황에서 2011년 제2차 국가철도망 구축계획에 반영된 후 실시계획이 승인됐으나 지장물 이설로 사업비 458억 원이 증액되면서 기획재정부의 총사업비 설계 적정성 검토가 최근에야 끝나는 등 많은 어려움이 있었습니다.

여기에 설계가 진행 중인 차고지와 역무자동화센터, 편의시설 등을 조성하기 위해 해당 사업비는 대폭 증가할 것으로 예상되며, 이로 인해 사업 무산 가능성까지 언급된 상황입니다.

만약 광역철도 1단계 사업이 축소되거나 좌초될 경우 이와 연계된 광역철도 사업 구상에 차질이 생기고, 이는 곧 충청권 메가시티의 성공적인 추진에도 악영향을 미칠 것으로 우려됩니다. 충청권 메가시티는 국토의 불균형과 지방 소멸을 해소할 수 있는 국가적인 미래 발전 전략이므로 정부 차원의 적극적인 행정적 지원 방안이 필요한 시점입니다.

또한 서산에서 천안과 청주를 거쳐 울진까지 이어지는 중부권 동서횡단철도는 2024년 7월에 중부권 동서횡단철도 건설 특별법이 발의되었지만, 경제성 등을 이유로 별다른 진전이 이루어지지 않고 있습니다. 중부권 동서횡단철도는 충청권과 경북 북부권 간의 교류를 확대하고 지역경제 활성화에 기여할 것으로 기대되는 만큼 지역 균형발전을 위한 필수 요건이라 할 수 있습니다.

뿐만 아니라 태안에서 청양과 세종을 거쳐 대전까지 이어지는 충청내륙철도 역시 충청권을 단일 생활권으로 형성하기 위한 핵심 사업입니다. 따라서 중부권 동서횡단철도와 충청내륙철도 사업의 추진을 담보하기 위해 이 사업들을 올해 국토부에서 수립 예정인 제5차 국가철도망 구축계획에 반드시 반영해야 합니다.

이에 충청광역연합의회는 충청권 560만 시민의 뜻을 모아 충청권 광역철도망 구축을 촉구하며 다음과 같이 건의합니다.

하나, 충청권 광역철도 1단계 사업이 원활하게 추진될 수 있도록 행정적 지원 등

즉각적인 사업 추진 방안을 모색하라.

하나, 충청권 주요 거점의 접근성 향상을 위해 제5차 국가철도망 구축계획에 중부권 동서횡단철도 사업과 충청내륙철도 사업을 반영하라.

하나, 충청권 광역철도망 구축에 따른 건설비 및 운영 손실비 등이 지방자치단체의 재정 부담이 되지 않도록 국가 차원의 적극적인 재정 지원을 추진하라.

이상으로 제안설명을 마치겠습니다.

경청해 주셔서 감사합니다.

(회의 자료는 부록으로 보존함)

○의장 노금식 이한영 의원님 수고하셨습니다.

다음은 질의·토론 순서입니다만, 사전에 신청하신 의원님이 안 계시므로 질의와 토론을 생략하고자 하는데, 의원님 여러분! 이의 없으십니까?

(「없습니다」 하는 의원 있음)

이의가 없으므로 질의와 토론을 생략합니다.

그러면 의사일정 제4항 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안을 표결하겠습니다.

의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

그러면 투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제4항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

(투표 결과는 끝에 실음)

---

## 5. 본회의 휴회의 건(의장 제의)(의안번호 71)

(14시 22분)

○의장 노금식 다음은 의사일정 제5항 본회의 휴회의 건을 상정합니다.

(의사봉 3타)

본 안건은 상임위원회 활동을 위하여 4월 2일부터 4월 6일까지 본회의를 휴회하려는 것입니다.

(회의 자료는 부록으로 보존함)

그러면 의사일정 제5항 본회의 휴회의 건을 표결하겠습니다.

의원님 여러분, 투표해 주시기 바랍니다.

(전자투표)

투표 다 하셨습니까?

(「예」 하는 의원 있음)

투표를 종료하겠습니다.

투표 결과는 재석의원 15명 중 찬성 15명으로 의사일정 제5항은 가결되었음을 선포합니다.

(의사봉 3타)

(투표 결과는 끝에 실음)

다음은 5분 자유발언을 신청하신 의원으로부터 발언을 듣도록 하겠습니다.

초광역건설환경위원회 박주화 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

### ○ 5분 자유발언(박주화 의원)

(14시 23분)

#### ○ 박주화 의원 안녕하십니까?

대전광역시 중구 제1선거구 충청광역연합의회 국민의힘 소속 박주화 의원입니다.

존경하는 560만 충청 시도민 여러분!

노금식 의장님과 동료 의원 여러분!

김영환 연합장님을 비롯한 공직자 여러분!

저는 오늘 지방자치단체가 발주하는 공공사업 입찰 과정에서 충청권 지역 업체들이 겪고 있는 불이익에 대한 문제 그리고 그 저변에 있는 구조적 문제를 제기하고 이를 해결하기 위한 정책 개선과 충청권의 공동 대응 필요성을 말씀드리고자 이 자리에 섰습니다.

지역 업체는 지역 내 생산과 고용, 부가가치 창출, 산업 연계 효과 등 다양한 측면에서 지역 경제를 떠받치는 핵심 경제 주체로 이들의 안정적 성장은 곧 지역 경제 전반의 활력과 직결됩니다.

최근 고금리·고물가·고환율의 장기화와 경기 침체 및 자금 조달 환경 악화 등으로 지역 업체들의 고충은 갈수록 심화되고 있습니다. 그러나 안타깝게도 지자체가 지역 기업들에게 제공할 수 있는 실효성 있는 지원 조치는 거의 없는 실정입니다.

이에 본 의원은 다음과 같은 정책 제안을 드립니다.

첫째, 행정안전부의 지방자치단체 입찰 및 계약 집행 기준에 규정된 신기술·특허 공법 선정 기준을 개정해 지역 업체에 대한 가점 항목을 신설해야 합니다.

현행 기준에 따르면 지방자치단체는 공사에 적용할 추정 금액 1억 이상의 신기술·특허공법에 대해 공법선정위원회의 심의를 거치고 있습니다.

행안부가 규정한 심의 기준에 따르면 해당 공법 평가와 관련 없는 사항은 평가 항목에 포함될 수 없으나 일부 지자체에서는 지역 업체에 대한 가점을 임의적으로 포함한 사례가 있습니다.

자칫 유사한 사례가 또 발생한다면 충청권의 지역 업체들은 동등하거나 더 우수한 신기술·특허공법을 보유하고 있어도 지역 가점제를 운영 중인 지자체가 발주한

용역을 수주하고자 할 경우 불이익을 받을 우려가 있습니다.

본 의원은 기술·공법의 우수성과 경제성이 보다 본질적인 선정 기준이라는 점까지 부정하려는 것은 아닙니다. 그러나 우수성이 유사한 여건이라면 지역경제 기여나 지역 산업의 육성 등 공공성 또한 선정 기준으로 고려할 필요가 있다는 것입니다.

이에 충청권 4개 시도가 함께 뜻을 모아 신기술·특허공법 선정 기준에 지역 업체에 대해 가점이 반영될 수 있도록 심의 기준 개정을 위한 행정안전부와의 협의에 나설 것을 촉구합니다.

만약 지역업체 가점 항목 신설이 불가능하다면 지역업체 가점을 부여 중인 지자체들에 대한 행안부의 실질적 제재가 이루어져야 할 것입니다. 그래야만 기술 및 공법 자체의 우수성으로 기업들이 공정하게 경쟁하는 시장이 조성될 수 있습니다.

둘째, 지역 업체에 대한 수의계약 가능 하한 금액을 상향하는 지방계약법 시행령 개정이 필요합니다.

현행 기준에 따르면 추정 가격이 2,000만 원 이하인 물품의 제조·구매 또는 용역 계약에 대해 수의계약을 할 수 있습니다. 이 규정을 근거로 지자체는 지역 중소기업들의 판로 개척을 지원하고 있습니다.

그러나 최근의 원자재 가격 인상, 인건비 증가, 환율 변동 등을 고려할 때 2,000만 원이라는 금액 기준은 현실성이 떨어집니다.

셋째, 충청권 4개 시도와 광역연합의 일반용역 적격심사 세부기준에 규정된 지역업체 참여도 배점을 정비해야 합니다.

현행 기준에 따르면 대전과 충북은 최대 5점을, 세종과 충남은 최대 3점을 지역업체 참여도에 따라 차등적으로 배점을 부여하고 있습니다. 지역마다 상이한 배점 기준을 적용하게 되면 충청권 시도의 협력 사업과 연계한 용역 발주 시에 지역 기업, 지자체 간 갈등이 발생할 수 있습니다.

충청광역연합의 출범 취지를 고려하여 4개 시도와 충청광역연합의 일반용역 적격심사 세부기준을 동일하게 정비하는 방안을 고려해 주시기 바랍니다.

지역경제를 구성하는 핵심 요소는 기업입니다. 이들은 지역 내 고용을 창출하고 지방재정 건전화에 기여하는 등 지역경제 선순환의 동력이 되고 있습니다.

지역 기업의 지속적인 참여와 성장을 유도하는 정책은 지역 전체 경제의 안정성과 자립성을 높이는 핵심 전략입니다. 작금의 지역 기업인들이 처한 경제적 난관은 광역 차원의 경제적 지원이 필요한 골든타임이자 충청광역연합의 존재 이유를 입증해야 할 시점입니다.

중앙정부에 충청권의 입장을 명확히 전달하고 공정한 경쟁 환경 속에서 충청권 기업들이 자생력을 갖고 성장할 수 있도록 본 의원의 제안을 숙고해 주시기를 당부드립니다.

이상으로 5분 발언을 마치겠습니다.

경청해 주셔서 감사합니다.

## ○의장 노금식 박주화 의원님 수고하셨습니다.

집행기관에서는 5분 자유발언 내용을 충분히 검토하시어 정책에 적극 반영해 주실 것을 요청드리면서, 구체적인 보고가 필요한 경우에는 별도 보고해 주실 것을 당부드리겠습니다.

아울러 오늘 의결된 의안에 대해 서로 저촉되는 조항, 문구·숫자와 그 밖의 정리는 충청광역의회 회의규칙 제24조에 따라 의장에게 위임해 주시기 바랍니다.

원활한 본회의 진행에 협조해 주신 동료 의원님 여러분 그리고 김영환 연합장님을 비롯한 관계 공무원 여러분!

수고 많이 하셨습니다.

이상으로 제3회 충청광역연합의회 임시회 제1차 본회의를 마치고, 제2차 본회의는 4월 7일 오전 10시에 개의하도록 하겠습니다.

산회를 선포합니다.

(의사봉 3타)

(14시 30분 산회)

## ○출석 의원(15인)

|     |     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 구형서 | 김선광 | 김응규 | 김현미 | 노금식 | 박란희 | 박미옥 | 박주화 |
| 신영호 | 안경자 | 안치영 | 유인호 | 이옥규 | 이한영 | 조성태 |     |

## ○청가 의원(1인)

김광운

## ○의회사무처

|   |   |   |   |     |
|---|---|---|---|-----|
| 사 | 무 | 처 | 장 | 이재만 |
| 총 | 무 | 담 | 당 | 관   |
|   |   |   |   | 김미희 |

## ○출석 공무원

〈충청광역연합〉

|   |     |     |     |
|---|-----|-----|-----|
| 연 | 합   | 장   | 김영환 |
| 연 | 합   | 사   | 무   |
| 처 | 장   | 이수현 |     |
| 초 | 광   | 역   | 자   |
| 치 | 과   | 장   | 박승일 |
| 초 | 광   | 역   | 산   |
| 업 | 문   | 화   | 과   |
| 장 | 이철구 |     |     |
| 초 | 광   | 역   | 건   |
| 설 | 환   | 경   | 과   |
| 장 | 오세준 |     |     |

## ○표결 결과 및 찬반 의원 성명

## 1. 제3회 충청광역연합의회 임시회 회기결정의 건

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

|     |     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 구형서 | 김선광 | 김응규 | 김현미 | 노금식 | 박란희 | 박미옥 | 박주화 |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|

신영호 안경자 안치영 유인호 이옥규 이한영 조성태

**2. 제3회 충청광역연합의회 임시회 회의록 서명의원 선출의 건**

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

구형서 김선광 김응규 김현미 노금식 박란희 박미옥 박주화

신영호 안경자 안치영 유인호 이옥규 이한영 조성태

**3. 예산결산특별위원회·윤리특별위원회 위원 개선의 건 - 무기명투표**

재석의원(15인)

찬성의원(13인)

기권의원(2인)

**4. 충청권 광역철도망의 차질 없는 구축 촉구 건의안**

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

구형서 김선광 김응규 김현미 노금식 박란희 박미옥 박주화

신영호 안경자 안치영 유인호 이옥규 이한영 조성태

**5. 본회의 휴회의 건**

재석의원(15인)

찬성의원(15인)

구형서 김선광 김응규 김현미 노금식 박란희 박미옥 박주화

신영호 안경자 안치영 유인호 이옥규 이한영 조성태